



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ТАКСИ МЕФТ
АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА («нулевое чтение»)
проекта федерального закона № 121564-8
«Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

КАКОЙ «ЗАКОН О ТАКСИ» НУЖЕН В НОВЫХ УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?

Станислав Швагерус | Руководитель центра компетенций МЕФТ

21 июня 2022 года
г. МОСКВА



ХРОНИКА ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ РАБОТЫ

2011–2012 гг. Принятие Федерального закона ФЗ-69 и поправок к нему.

2014 год Законопроект № 472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ОТКЛОНЕН

2017 год Поручение Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 года № Пр-2165ГС2 по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации, по вопросам комплексного развития пассажирских перевозок.

2018 год Законопроект № 481004-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

ОТКЛОНЕН

2019 год Законопроект № 864881-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ОТКЛОНЕН

2021 год ПУБЛИЧНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ ПОРТАЛЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ.

2022 год Правительством Российской Федерации внесен Законопроект № 121564-8 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ИТОГИ ПУБЛИЧНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ ПОРТАЛЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

286 участников общественного обсуждения

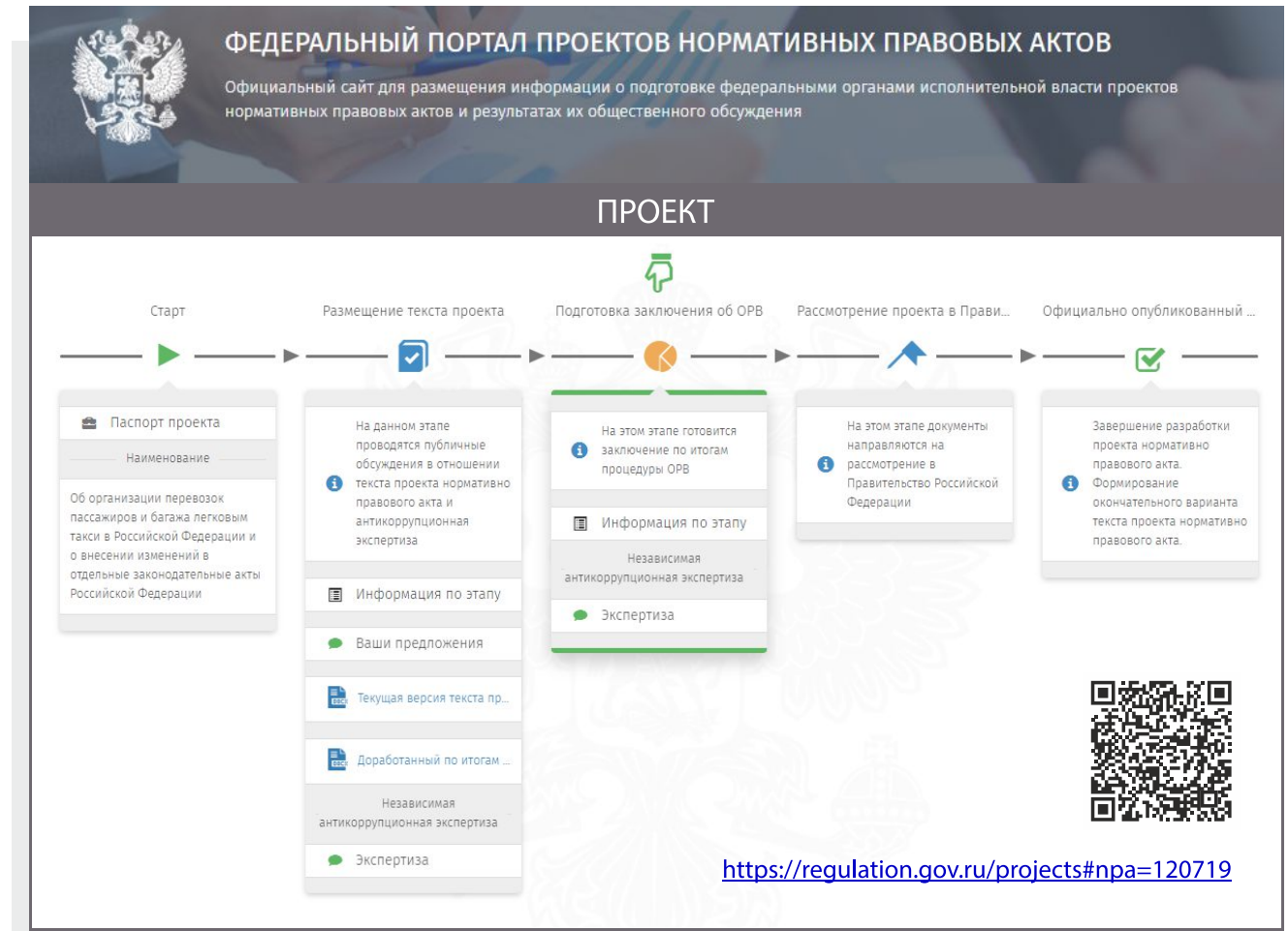
1191 страница официального документа —
«Сводка предложений по итогам размещения
текста проекта о подготовке нормативного
правового акта»

Более **2500** предложений

Менее **1%** предложений и замечаний учтено
разработчиками законопроекта

Официальная процедура оценки
регулирующего воздействия
законопроекта **не была проведена.**

Заключение оценки
регулирующего воздействия
законопроекта **отсутствует.**



ЧЬИ ИНТЕРЕСЫ ЗАТРАГИВАЕТ ЗАКОНОПРОЕКТ?



Потребители
услуг такси –
пассажиры



Государственные
органы власти –
прежде всего
субъектов Российской
Федерации



Агрегаторы
вызова легкового
такси



Владельцы
автомобилей
такси
(таксопарки)



Водители
легкового
такси

Без достижения баланса интересов
ЭТИХ ОСНОВНЫХ ПЯТИ групп —
ни один закон работать не будет.

«ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» ИЛИ ЧЕГО ЖДУТ ЛЮДИ ОТ ЗАКОНА
В НОВЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РОССИИ?



Безопасность
услуги



Свобода
для бизнеса



Простота
и удобство
административных
процедур



Социальная защита
водителей
легкового такси



Обеспечение роста
благополучия
всех участников
бизнеса такси

НУЖНЫ:

простые и понятные
«правила игры»

НЕ НУЖЕН

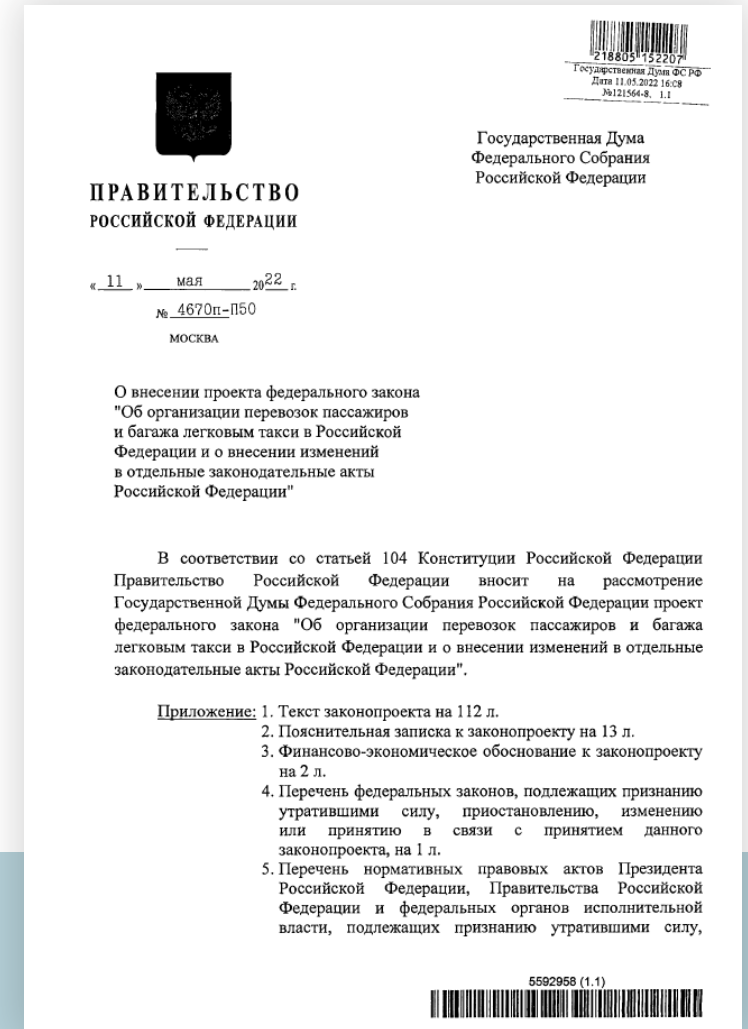
«сборник требований и инструкций
по документообороту и отчетности
для чиновников»

- Регулирование общественных отношений в современном, «цифровом такси»
- Полномочия органов государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения легковым такси и осуществлении государственного контроля.
- Защита потребителей услуг легкового такси – пассажиров
- Требования к агрегаторам, владельцам автомобилей легкового такси и водителям легкового такси.

Концепция законопроекта **полностью отражает** запрос общества, государства и участников экономической деятельности.

Методы и механизмы реализации этой концепции, изложенные в тексте законопроекта, к сожалению, **не отражают** существующей экономической реальности, и во многом не являются теми инструментами, которые позволяют эффективно реализовать государственное регулирование.

70 из **112** страниц текста законопроекта являются, по сути, детальной инструкцией по ведению документооборота и отчетности для региональных органов государственной власти.



КРАТКИЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ
МЕТОДОВ И МЕХАНИЗМОВ
РЕГУЛИРОВАНИЯ, СОДЕРЖАЩИХСЯ
В ТЕКСТЕ ЗАКОНОПРОЕКТА

ТЕКСТ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Ведение 3 региональных реестров

- Не определены источники финансирования региональных бюджетов для осуществления полномочий

ЧТО НЕОБХОДИМО

- Единая, федеральная, цифровая платформа (информационная среда) для ведения региональных реестров каждым субъектом РФ

- Государственный региональный контроль должен быть полностью цифровым и вестись в автоматическом режиме.
- Определить источники финансирования региональных бюджетов и обязанность регионов разрабатывать и реализовывать целевые региональные программы развития сферы такси.

ТЕКСТ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Путем введения регионального реестра «Перевозчиков» для самозанятых водителей
-
- Введение обязательных договоров водителей с агрегаторами и с «компаниями по обеспечению деятельности»

ЧТО НЕОБХОДИМО

➤ Федеральный цифровой профиль водителя такси, с простой регистрацией через портал государственных услуг.

Это позволит:

1. Ввести чёткие критерии «кто является легальным водителем легкового такси», без различия штатный водитель, водитель – индивидуальный предприниматель, водитель на договоре ГПХ или самозанятый водитель
2. Обеспечить простой контроль и отсутствие коррупции при допуске к работе
3. Вводить системы обучения, проактивные системы государственной поддержки, обеспечивать социальные гарантии

ТЕКСТ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Уведомительный характер регионального реестра разрешений на автомобиль такси

- Требования к оборудованию автомобилей такси разнообразными системами

ЧТО НЕОБХОДИМО

- Разрешительный характер регионального реестра разрешений на автомобиль такси

- Система обязательных минимальных требований к автомобилю такси
- Система вмененных требований к автомобилю такси:
 - Региональные стандарты
 - Стандарты организаций

ТЕКСТ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Реестр ведут региональные власти
- Излишние требования допуска на рынок (ЕАЭС, ФАС, условия Правительства РФ)

- Излишние функции выдачи водителям обязательного «квази допуска» к работе водителей - договора

- Размытый механизм ответственности

ЧТО НЕОБХОДИМО

- Четкое определение полномочий – Федерация или Субъект РФ?

- Уведомительный характер начала деятельности

- Требования к агрегаторам:
 - Информационный обмен с органами власти
 - Обеспечение ответственности перед пассажирами — страхование либо специальный фонд
 - Стандарты оказания услуг, утвержденные органами власти субъекта РФ в котором осуществляется деятельность агрегатора

ТЕКСТ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Отмена положений гражданско-правового законодательства, носящих общетранспортный характер, об ответственности участников деятельности в сфере такси

- Введение отдельного, размытого механизма «солидарной ответственности»

ЧТО НЕОБХОДИМО

- Возврат к общетранспортным нормам ответственности участников деятельности в сфере такси

- Четкое распределение своих сфер ответственности между агрегаторами и исполнителями заказов на перевозку пассажиров и багажа легковыми такси
- Введение механизма безсудебной компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью пассажиров легкового такси

1. В современных условиях необходим **проектный метод** разработки положений законопроектов, оценкой регулирующего воздействия тех или иных проектируемых норм и правил и обязательным общественным обсуждением даже промежуточных результатов работы.

2. Участвовать в этой совместной работе должны представители всех основных групп участников рынка такси, заинтересованных органов государственной власти и объединений потребителей.

3. Обсуждение должно вестись на всех возможных площадках.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ТАКСИ МЕФТ

МЕФТ

АНАЛИЗ

Регулирующего воздействия
на общественно-экономические отношения
в сфере легкового такси

Проекта федерального закона
«Об организации перевозок пассажиров и багажа
легковым такси в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации».

В рамках публичного общественного обсуждения
На Федеральном портале проектов нормативно-правовых актов

г. Москва
21 октября 2021 года

ПРОЕКТ

Развития
общественно-экономических
отношений в сфере
легкового такси
в Российской Федерации

г. Москва
4–5 августа 2022 года



КЛЮЧЕВОЕ СОБЫТИЕ ОТРАСЛИ ТАКСИ

ПРИГЛАШАЕМ К ОБСУЖДЕНИЮ ПРОЕКТА НА ЮБИЛЕЙНЫЙ,
ДЕСЯТЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ФОРУМ ТАКСИ

20 мероприятий деловой программы

1000 участников

более **100** спикеров

50 регионов

ЮБИЛЕЙ
10 ЛЕТ

4–5 августа 2022 г.

МОСКВА

